

Số: /STP-XDPBPL

Đồng Nai, ngày tháng năm 2026

V/v góp ý dự thảo Quyết định thay thế
Quyết định số 3039/QĐ-UBND ngày
01/9/2021 của UBND tỉnh

Kính gửi: Sở Xây dựng

Theo đề nghị của Sở Xây dựng tại Văn bản số 7276/SoXD-QLKC&ATGT ngày 30/12/2025 về việc góp ý dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 3039/QĐ-UBND ngày 01/9/2021 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quy định về tổ chức giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và đối chiếu với quy định có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Cơ sở pháp lý và hình thức ban hành

Căn cứ khoản 2, khoản 5 Điều 25 Luật Đường bộ số 35/2024/QH15 quy định:

“2. Nội dung tổ chức giao thông đường bộ trong giai đoạn thiết kế, thi công xây dựng, quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng, bảo trì công trình đường bộ bao gồm:

a) Quy định số làn đường, phần đường dành cho xe ô tô và các phương tiện tham gia giao thông đường bộ khác, phần đường dành cho người đi bộ; chiều đi, tốc độ các phương tiện cơ giới tham gia giao thông đường bộ;

b) Tổ chức phân làn, phân luồng trên tuyến đường đang đầu tư xây dựng và tại các tuyến đường bộ kết nối;

c) Quy định giao thông tại các nút giao, vị trí đầu nối với đường khác; quy định về tránh, vượt xe trên đường, các điểm được phép dừng xe, đỗ xe trên đường, vị trí đón, trả khách;

d) Quy định khổ giới hạn và tải trọng cho phép phương tiện tham gia giao thông đường bộ an toàn;

đ) Quy định thời gian cho phép tham gia giao thông; thời gian cho phép đi theo các hướng của đèn tín hiệu giao thông;

e) Quy định thời gian bật, tắt hệ thống chiếu sáng trên đường;

g) Quy định về các trường hợp tạm dừng khai thác một phần hoặc toàn bộ tuyến đường;

h) Khai thác, sử dụng hệ thống quản lý giao thông thông minh, trung tâm quản lý, điều hành giao thông tuyến đường cao tốc và các thiết bị công nghệ khác phục vụ cung cấp thông tin, chỉ dẫn cho người tham gia giao thông đường bộ;

i) Lắp đặt đầy đủ hệ thống báo hiệu đường bộ và thực hiện các công việc cần thiết khác;

k) Phê duyệt phương án tổ chức giao thông đối với đường cao tốc.

5. Bộ Giao thông vận tải, Ủy ban nhân dân các cấp chịu trách nhiệm tổ chức giao thông trên các tuyến đường bộ thuộc phạm vi quản lý.”.

Và căn cứ khoản 2 Điều 24 Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 26/12/2024 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đường bộ và Điều 77 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ quy định:

“2. Bộ Giao thông vận tải, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức giao thông trên các tuyến đường bộ đang khai thác, sử dụng thuộc phạm vi quản lý; hướng dẫn, kiểm tra cơ quan, tổ chức thực hiện quy định tại khoản 3, khoản 4 Điều này”.

Qua rà soát các nội dung tại dự thảo, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo đặt ra quy phạm pháp luật theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, cụ thể tại Điều 5 quy định về phân cấp thẩm quyền tổ chức giao thông đối với các tuyến đường bộ, Điều 7 quy định về phạm vi hoạt động của phương tiện giao thông cơ giới. Theo quy định khoản 2 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 **“Việc phân cấp phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan, cá nhân phân cấp.”.**

Như vậy, từ các căn cứ trên và quy định tại điểm a khoản 2 Điều 21 Luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Sở Tư pháp đề nghị Sở Xây dựng tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 3039/QĐ-UBND theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật.

II. Góp ý chi tiết Quyết định

1. Đối với dự thảo Quyết định

Theo nội dung dự thảo xây dựng, đề nghị đơn vị thực hiện theo mẫu số 19 Phụ lục III kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật và chỉnh sửa các nội dung như sau:

a) Tên gọi của dự thảo: đề nghị đơn vị rà soát các nội dung được giao tại Luật số 35/2024/QH15 và Nghị định số 165/2024/NĐ-CP để xác định phần tên gọi cho phù hợp và lưu ý không trình bày đường gạch ngang bên dưới.

b) Bỏ phần thẩm quyền ban hành theo đúng mẫu quy định.

c) Phần căn cứ ban hành: Đề nghị đơn vị điều chỉnh như sau

“Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Đường bộ số 35/2024/QH15;

Căn cứ Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15;

Căn cứ Nghị định số 165/2024/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đường bộ và Điều 77 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ;

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Xây dựng;

Ủy ban nhân dân ban hành Quyết định ”.

d) Đề nghị bỏ cụm từ “**QUYẾT ĐỊNH:**”.

đ) Tại Điều 5: Đề nghị đơn vị quy định rõ hơn việc phân cấp tổ chức đối với các tuyến đường bộ, ví dụ như Sở Xây dựng tổ chức và chịu trách nhiệm với các tuyến đường nào, tương tự đối với Ủy ban nhân dân cấp xã và Ban Quản lý các Khu công nghiệp, Khu kinh tế.

Đồng thời, theo quy định tại khoản 1 Điều 13 Luật số 72/2025/QH15 thì phân cấp không thực hiện đối với cá nhân, do đó để phù hợp đề nghị đơn vị bỏ nội dung tại đoạn thứ 2.

e) Tại Điều 6: Đơn vị làm rõ hơn, việc thông báo tại khoản 2 do chủ thể nào thực hiện và không dùng dấu ba chấm tại văn bản quy phạm pháp luật.

g) Về hiệu lực thi hành tại Điều 9: Theo quy định tại khoản 1 Điều 53 Luật số 64/2025/QH15 và khoản 2 Điều 67 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, đề nghị đơn vị đảm bảo thời gian có hiệu lực của văn bản không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký.

2. Đối với dự thảo Tờ trình

Đề nghị đơn vị đảm bảo thực hiện theo mẫu số 02 phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

III. Về trình tự, thủ tục thực hiện

Đến nay việc xây dựng dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 3039/QĐ-UBND đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận và phân công soạn thảo tại Văn bản số 12082/UBND-KTN ngày 17/12/2025. Tuy nhiên, để đảm bảo đầy đủ về thành phần hồ sơ thực hiện thủ tục góp ý, Sở Tư pháp đề nghị đơn vị căn cứ Điều 49 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP bổ sung đầy đủ thành phần hồ sơ (khoản 3 Điều 49, gồm: dự thảo Tờ trình và Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo) và kéo dài thời gian lấy ý kiến góp ý các cơ quan, đơn vị. Lưu ý, đơn vị cần phối hợp với Báo và Phát

thanh, truyền hình Đồng Nai đăng tải hồ sơ dự thảo quyết định trên cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời gian ít nhất là 10 ngày để lấy ý kiến.

Sau khi có kết quả của Báo và Phát thanh, truyền hình Đồng Nai, đề nghị đơn vị thực hiện thủ tục thẩm định của Sở Tư pháp theo Điều 50 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; trong đó phải có ý kiến của Sở Tài chính về nguồn tài chính; Sở Nội vụ về việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp và nguồn nhân lực; Sở Khoa học và Công nghệ về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 3039/QĐ-UBND ngày 01/9/2021 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quy định về tổ chức giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, gửi Sở Xây dựng tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở, các Phó Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.

Anh Đào – GY2026

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lý Hậu Hồng Lê